

«Реализация новелл законодательства о корпоративном заказе»

**Трефилова Татьяна Николаевна – проректор по
научной и инновационной деятельности
Института развития дополнительного
профессионального образования
Минобрнауки,
профессор кафедры государственных и
корпоративных закупок,
канд. психол. н, член-корреспондент РАЕН**

Практическая реализация
Постановления
Правительства о реестре
договоров от 31.10.2014 №
1132

Приказ Минфина от 29.12.2014 № 173н

Порядок формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки

О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки

- 2. Установить, что:
- а) включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), подлежат информация и документы о закупках по договорам (далее – информация и документы), заключенным после 1 января 2015 года;
- б) до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра договоров осуществляется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.
- 3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 г., за исключением...

- **Комментарий:** Договора, заключенные в 2014 году и ранее в реестр не включаются.
- **Что делать с «рамочными договорами»?**

О применяемых классификаторах

- При формировании заказчиками информации применяются справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах в сфере управления государственными и муниципальными финансами в соответствии с Порядком.
- Установить, что до **1 января 2016 года** при формировании заказчиками информации и документов в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, **вместо** кодов и наименований позиций Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (**ОКПД**), соответствующих наименованиям предметов договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также договоров, заключенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) с субподрядчиками (соисполнителями) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, **могут** указываться коды и наименования позиций Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (**ОКДП**).
- **Приказ Росстандарта от 31.01.14 № 14-ст (в ред. Приказа от 30.09.14 № 1261-ст) –**
- 1. Принять Общероссийский [классификатор](#) видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийский [классификатор](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с датой введения в действие 1 февраля 2014 года с правом досрочного применения в правоотношениях, возникших с 1 января 2014 года, с установлением переходного периода до 1 января 2016 года и последующей отменой Общероссийского [классификатора](#) видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), Общероссийского [классификатора](#) видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1), Общероссийского [классификатора](#) видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93, Общероссийского [классификатора](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002), Общероссийского [классификатора](#) услуг населению (ОКУН) ОК 002-93 и Общероссийского [классификатора](#) продукции (ОКП) ОК 005-93.
- 2. **С 1 января 2016 года отменить** Общероссийский [классификатор](#) видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1); Общероссийский [классификатор](#) видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1); Общероссийский [классификатор](#) видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93; Общероссийский [классификатор](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002); Общероссийский [классификатор](#) услуг населению (ОКУН) ОК 002-93; Общероссийский [классификатор](#) продукции (ОКП) ОК 005-93.

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- д) предмет договора, ...

- При формировании информации о предмете договора указываются следующие сведения:
- наименование (я) и код (ы) страны происхождения поставляемого (ых) товара (ов) в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ) (при наличии);
- наименование и код страны регистрации производителя поставляемого (ых) товара (ов) в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ) (в случае отсутствия информации о наименовании и коде страны происхождения товара).

ВАЖНО ДЛЯ ЗАЯВКИ!!!

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**

- д) ...цена договора ...

- При формировании информации о цене договора указывается цена договора.

- **КАК УКАЗЫВАТЬ ЦЕНУ В ДОГОВОРАХ С ЕДИНИЧНЫМИ РАСЦЕНКАМИ?**

- В случае указания цены договора в иностранной валюте дополнительно указывается следующая информация:

- наименование и код валюты, в которой указывается цена договора в соответствии с Общероссийским классификатором валют (ОКВ);

- курс иностранной валюты по отношению к рублю на дату подписания договора, установленный Центральным банком Российской Федерации;

- цена договора, указанная в иностранной валюте, в рублевом эквиваленте.

- **Информация о курсе иностранной валюты по отношению к рублю на дату заключения договора** формируется в информационной системе автоматически на основании сведений Министерства финансов Российской Федерации о курсах иностранных валют.

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- д) ...срок (период) его (договора) исполнения;

- При формировании информации о сроке (периоде) исполнения договора указываются следующие сведения:
- дата начала исполнения договора, **дата окончания исполнения договора** . Дата указывается в формате ДД.ММ.ГГГГ.

- **МОЖНО ЛИ УКАЗЫВАТЬ «ДО ПОЛНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СТОРОНАМИ ПО ДОГОВОРУ»?**

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):
 - в отношении **физ. лица** – фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и ИНН
- При формировании информации **о месте жительства поставщика (подрядчика, исполнителя)**, являющегося индивидуальным предпринимателем **или физическим лицом** (за исключением иностранных граждан), указываются следующие сведения:
 - наименование субъекта Российской Федерации и кодовое обозначение субъекта Российской Федерации в соответствии с федеративным устройством Российской Федерации, определенным статьей 65 Конституции Российской Федерации;
 - почтовый индекс места жительства поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - тип населенного пункта, наименование населенного пункта, код территории населенного пункта в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (ОКТМО);
 - тип и наименование элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон, иные) (при наличии);
 - тип и наименование объекта улично-дорожной сети (улица, проспект, шоссе, переулок, проезд, набережная, площадь, иные) (при наличии);
 - тип и цифровое или буквенно-цифровое обозначение объекта адресации (дом, владение, иные, в том числе корпус, строение, квартира, офис) (при наличии);
 - номера телефонов;
 - адреса электронной почты.
- **Информация о месте жительства поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося индивидуальным предпринимателем (за исключением информации о номерах телефонов и адресах электронной почты), формируется в информационной системе автоматически после указания идентификационного номера налогоплательщика соответственно поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика и соответствует сведениям Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.**

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона условий договора с указанием условий договора, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения (с 01.01.2016 в части документов);
- П. 35 В случае если при заключении и (или) исполнении договора в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона изменяется объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора, при формировании информации и документов для включения в реестр договоров указываются следующие сведения:
- реквизиты документов, подтверждающих согласование поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком изменения объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора (далее -документы о согласовании):
- даты документов о согласовании;
- номера документов о согласовании (при наличии);
- сведения об изменении информации об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора.
- Сведения об изменении информации об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг или сроках исполнения договора формируются в соответствии с правилами первоначального формирования соответствующей информации для включения в реестровую запись реестра договоров.
- При формировании сведений об изменении информации об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг или сроках исполнения договора заказчик указывает уникальный номер реестровой записи реестра договоров, в которую вносятся изменения (дополнения) в формате структуры уникального номера реестровой записи реестра договоров, утвержденной в установленном порядке.

- **В реестр договоров включается следующая информация и документы:**
- ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона условий договора с указанием условий договора, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения (с 01.01.2016 в части документов);
- **ВАЖНО: В Приказе Минфина в пункте 33 есть дополнительное указание, но о такой информации ничего не сказано в Постановлении Правительства!**
- При формировании информации об изменении договора с указанием условий договора, которые были изменены, указываются следующие сведения:
- наименование документа, являющегося основанием изменения условий договора;
- реквизиты документа - основания изменения условий договора;
- сведения об изменении условий договора.
- При формировании информации о реквизитах документа - основания для изменения условий договора (далее - документ - основание), указываются следующие сведения:
- дата документа - основания;
- номер документа - основания (при наличии).
- **К информации о документе - основании дополнительно прилагается электронная копия документа - основания, подписанная электронной подписью – с какого времени???**
- Сведения об изменении условий договора формируются в соответствии с правилами первоначального формирования соответствующей информации и документов для включения в реестровую запись реестра договоров.
- При формировании информации об изменении договора заказчик обеспечивает указание уникального номера реестровой записи реестра договоров, в которую вносятся изменения (дополнения) в формате утвержденной в установленном порядке структуры уникального номера реестровой записи реестра договоров.

- **В реестр договоров включается следующая информация и документы:**
- **3) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора (с 01.01.2016 в части документов);**
- При формировании информации, касающейся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, указываются следующие сведения:
- код и наименование документа (ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения договора (далее - приемка товаров, работ, услуг), предусмотренных договором, принимающие следующие значения:
 - 1 -товарная накладная;
 - 2 - товарно-транспортная накладная;
 - 3 - железнодорожная накладная;
 - 4 - авианакладная;
 - 5 - коносамент;
 - 6 - акт о приемке товаров;
 - 7 - акт о приемке товара, поступившего без счета поставщика;
 - 8 - акт о приеме-передаче объекта основных средств (кроме здания, сооружений);
 - 9 - акт о приеме-передаче здания (сооружения);
 - 10 — акт о приеме-передаче групп объектов основных средств (кроме зданий, сооружений);
 - 11 - акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств;
 - 12 - акт о приемке выполненных работ – **НЕТ акта о приемке оказанных услуг!!!;**
 - 13 - акт приемки законченного строительством объекта;
 - 18 - счет на оплату;
 - 19 - счет-фактура;
 - 20 - акт выполненных работ;
 - 21 - акт о приемке материалов;
 - 22 - акт о завесе тары;
 - 23 - акт об оприходовании тары, не указанной в счете поставщика;
 - 24 - акт о выявлении недостатков выполненных работ (оказанных услуг);
 - 25 - акт о невыполнении работ (оказании услуг);
 - 26 - акт - рекламация;
 - 31 - акт о приеме (поступлении) оборудования;
 - 37 - прочие документы о приемке, не указанные выше;

- 1. Необходимо ли в течение 10 дней вносить в реестр договоров информацию по месячной оплате, а также акта, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ), если договор не предусматривает этапное исполнение, а заключен сроком на год?
Или всю эту информацию по исполнению такого договора необходимо вносить в реестр договоров один раз в течении 10 дней со дня полной оплаты (то есть последнего платежа)?
- Позиция органов власти по первому и второму вопросу различная
Письмо Минэка от 25.09.2014 № 23232-ЕЕ/Д28и: если в контракте есть этапы, а по этапу есть приемка - после каждой приемки в течение 3-х дней документы надо размещать в реестре.
- **Письмо ФК от 30.05.2014 № 42 - 5.7-09/5** - требований о внесении изменений в информацию о заключенном контракте после подписания акта приемки, в также информации после исполнения (оплаты) очередного этапа контракта не установлено. Информация (сведения) об исполнении контракта для включения в соответствующий реестр контрактов направляется заказчиками после исполнения контракта (всех этапов).

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его ИНН, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;
- Заполняется аналогично информации о поставщике, предмету и цене договора с поставщиком.
- При формировании информации о...заказчик указывает уникальный номер реестровой записи реестра договоров, в которую вносятся изменения (дополнения) в формате структуры уникального номера реестровой записи реестра договоров, утвержденной в установленном порядке.

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение (с 01.01.2016 в части документов);
- При формировании информации о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, указываются следующие сведения:
- код и наименование основания для расторжения договора, принимающие следующие значения:
 - **1 - соглашение сторон;**
 - 2 - судебный акт;
 - 3 - односторонний отказ заказчика от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством;
 - 4 - односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством;
- код и наименование документа, являющегося основанием для расторжения договора, принимающие следующие значения:
 - **11 - дополнительное соглашение к договору;**
 - 21 - судебный акт;
 - 31 - решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора;
 - 41 - решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения договора;
- реквизиты документа, являющегося основанием для расторжения договора;
- дата расторжения договора.

- **В реестр договоров включаются следующие информация и документы:**
- м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика (с 01.01.2016 в части документов);
- Копия заключенного договора, документы, подтверждающие расторжение договора (при наличии), документы, касающиеся результатов исполнения договора, документы, подтверждающие изменение условий договора, предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона, направляются заказчиком в Федеральное казначейство одновременно с представлением соответствующей информации – с 01.01.2016.

- **В реестр не включаются информация и документы, которые в соответствии с положениями Федерального закона не подлежат размещению в единой информационной системе.**
- (Не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 15 223-ФЗ):
- Правительство Российской Федерации вправе определить:
- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе (*РП от 25.09.2013 № 1775-р – по Росатому; РП от 23.04 2013 г. N 671-р - перечень услуг в сфере страхования предпринимательских и (или) политических рисков, связанных с экспортным кредитованием и инвестициями*).
- Если заказчиком в соответствии с частью 15 статьи 4 223-ФЗ **принято решение о неразмещении сведений о закупке в ЕИС**
(*Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей*), в реестр договоров включаются информация и документы, касающиеся договоров, в случае их направления заказчиком в Федеральное казначейство.
- Информация и документы, указанные в пункте 2 настоящих правил хранятся в порядке, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации об архивном деле.

**Приказ Министерства культуры РФ от 25 августа 2010 г. N 558
"Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных
документов, образующихся в процессе деятельности государственных
органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием
сроков хранения"
(действует с 30.09.2011)**

- 10. В целях ведения реестра договоров заказчик **формирует и направляет в Федеральное казначейство:**
- **в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора** - информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «е», «и» (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), «м» и «н» пункта 2 настоящих Правил
 - а) наименование заказчика;
 - б) сведения о способе закупки;
 - сведения об осуществлении закупки в электронной форме, а также
 - об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
 - в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);
 - г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);
 - д) предмет договора, **цена договора** и срок (период) его исполнения;
 - е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):
 - в отношении **юр. лица** – наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекты малого и (или) среднего предпринимательства и ИНН;
 - в отношении **физ. лица** – фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и ИНН
 - и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее – договоры с субподрядчиками);
 - **м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика (с 01.01.2016 в части документов);**
 - н) номер извещения о закупке (при наличии)
- **в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком (для заказчика – это договора первого уровня!)**– информацию, указанную в подпунктах «и» и «к» (в части информации о договорах с субподрядчиками):
 - и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее – договоры с субподрядчиками);
 - к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его ИНН, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;

- **в течение 10 дней со дня изменений в договор либо исполнения или расторжения договора** - информация и документы, указанные в подпунктах «ж», «з», и «л» пункта 2 настоящих Правил. *(где слово «соответственно»???)*
- ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона условий договора с указанием условий договора, которые были изменены, а также **документы, подтверждающие такие изменения** (с 01.01.2016 в части документов);
- з) информация и **документы**, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе **оплаты договора** (с 01.01.2016 в части документов);
- л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также **документы, подтверждающие такое расторжение** (с 01.01.2016 в части документов);
- 11. Информация и документы, подлежащие включению в реестр договоров, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

- **17. При отрицательном результате проверки, предусмотренной пунктом 12 настоящих Правил, представленные заказчиком информация и документы не включаются в реестр договоров. При этом **Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации** и документов, подлежащих включению в реестр, направляет в электронном виде заказчику протокол, содержащий основания, по которым информация и документы не включены в реестр, с указанием перечня выявленных несоответствий.**
- 18. Федеральное казначейство в течение 3 часов с момента присвоения уникального номера реестровой записи или ее обновления обеспечивает ее внесение в реестр **ДОГОВОРОВ.**
- 19. Информация и документы, включенные в реестр, являются общедоступными, за исключением документов, указанных в подпунктах «ж», «з», «л» и «м» пункта 2 настоящих Правил, доступ к которым предоставляется Федеральной антимонопольной службе (ее территориальным подразделениям)
 - (ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона условий договора с указанием условий договора, которые были изменены, а также **документы, подтверждающие такие изменения (с 01.01.2016 в части документов);**
 - з) информация и **документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора (с 01.01.2016 в части документов);**
 - л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также **документы, подтверждающие такое расторжение (с 01.01.2016 в части документов);**
 - м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика (с 01.01.2016 в части документов)
- 20. Федеральное казначейство в течение 1 рабочего дня, следующего за днем внесения (обновления) реестровой записи в реестр, извещает в электронном виде заказчика о внесении (обновлении) реестровой записи в реестр с указанием присвоенного уникального номера реестровой записи в порядке, предусмотренном пунктом 9 настоящих Правил.
- **21. Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня получения протокола, указанного в пункте 17 настоящих Правил, устраняет выявленные несоответствия, формирует при необходимости недостающие информацию и документы, подлежащие включению в реестр, и в соответствии с пунктами 10-11 настоящих Правил направляет доработанные информацию и документы в реестр.**

Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352

Подготовка организации к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства (принятие перечня закупок у таких субъектов, возможные формы декларации соответствия участников закупки требованиям законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства)

На кого распространяется

- Отдельные виды юридических лиц, указанные в части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон):
- **суммарный объем выручки** юридического лица от продажи товаров, продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год **превышает один миллиард рублей;**
- Настоящее постановление применяется в отношении отдельных видов юридических лиц, годовой объем выручки которых составляет **более 10 млрд. рублей, с 1 июля 2015 г.,**
в отношении остальных отдельных видов юридических лиц - с 1 января 2016 г.
- Заказчики, зарегистрированные в едином государственном реестре юридических лиц после вступления в силу настоящего Положения, применяют настоящее Положение с 1 января года, следующего за годом, в котором такие заказчики были созданы.

Способы осуществления закупок у СМП, ССрП

- 4. Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:
- 1) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, **в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;**
- *Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.*
- 2) участниками которых являются **только субъекты малого и среднего предпринимательства;**
- в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается **требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Объем закупок у СМП, ССрП

- Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в следующем размере:
- Годовой объем закупок, осуществляемых заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливается в размере **не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема** договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.
- При этом совокупный стоимостной объем договоров, заключенных с СМП и ССрП, по результатам торгов, иных способов закупки, **в которых участниками являются только СМП и ССрП** должен составлять **не менее чем 10 процентов** совокупного стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. **(ПОДУМАТЬ НАД ФОРМУЛИРОВКОЙ В ПОЛОЖЕНИИ ПО НЕСОСТОЯВШИМСЯ ПРОЦЕДУРАМ!)**
- **ДЛЯ ТЕХ, КТО ПРИМЕНЯЕТ С 01.07.2015 СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ ДОГОВОРОВ БУДЕТ СЧИТАТЬСЯ ПО ВТОРОМУ ПОЛУГОДИЮ 2015 ГОДА ИЛИ ВСЕ-ТАКИ ПО ВСЕМУ 2015 ГОДУ???**

Порядок расчета годового объема договоров

- При расчете в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения совокупного годового объема договоров, заключенных заказчиками, не учитываются:
 - закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- закупки в области использования атомной энергии;
- закупки, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях»;
- закупки, которые осуществляются за пределами территории Российской Федерации и предметом которых является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами территории Российской Федерации;
- закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;
- закупки, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте договора;
- закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](#) статьи 4 Федерального закона;
- закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);
- закупки работ или услуг, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

Порядок расчета годового объема договоров

- При расчете в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения совокупного годового объема договоров, заключенных заказчиками, не учитываются:
закупки услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, проведению технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;
- закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества;
- закупки энергоносителей;
- закупки услуг добычи, хранения, отгрузки (перевалки) и переработки энергоносителей;
- закупка подвижного состава и материалов верхнего строения железнодорожного пути;
- закупки результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным правоустанавливающим документом;
- закупки услуг в области воздушных перевозок и авиационных работ;
- закупка труб большого диаметра, используемых при строительстве магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;
- закупки товаров, являющихся источником радиоактивной и химической опасности и применяемых для разведки, добычи, транспортировки и переработки сырой нефти и природного газа;
- закупки товаров, происходящих из иностранного государства и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для проведения планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных или лицензионных обязательств;
- закупки происходящих из иностранного государства товаров и (или) выполняемых (оказываемых) иностранными лицами работ (услуг) в целях реализации шельфовых проектов (при условии невозможности закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Порядок расчета годового объема договоров

- **ВОЗМОЖЕН ЛИ УЧЕТ ДОГОВОРОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПО УКАЗАННЫМ ПУНКТАМ ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА ДОГОВОРОВ, БЕЗ УВЕЛИЧЕНИЯ САМОГО ОБЪЕМА?**
- **ПО ДЛЯЩИМСЯ ДОГОВОРАМ В СОВКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ДОГОВОРОВ ВКЛЮЧАЕТСЯ ТОЛЬКО ТА ЧАСТЬ, КОТОРАЯ ПОДЛЕЖИТ ОПЛАТЕ В СООТВЕТСТВУЮЩЕМ ГОДУ, ИЛИ ВСЯ СУММА ДОГОВОРА?**
- **ВКЛЮЧАТЬ ЛИ В РАСЧЕТ ДОГОВОРА, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ПО ИЗВЕЩЕНИЯМ ПРОШЛОГО (2014 ГОДА)?**
- **ЕСЛИ В ДОГОВОРЕ НЕ ОПРЕДЕЛЕНА ЦЕНА, А ОПРЕДЕЛЕНА ЕДИНИЧНАЯ РАСЦЕНКА И(ИЛИ) МАКСИМАЛЬНАЯ ЦЕНА, КАК РАССЧИТЫВАЕТСЯ СОВОКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ПО ТАКОМУ ДОГОВОРУ?**
- **А ЕСЛИ ДОГОВОРА ЗАКЛЮЧЕНЫ, НО ПОТОМ РАСТОРГНУТЫ, ОНИ ВСЕ РАВНО УЧИТВАЮТСЯ В СОВКУПНОМ ГОДОВОМ ОБЪЕМЕ?**
- **ЕСЛИ ДОГОВОРА ЗАКЛЮЧЕНЫ С СМП, ССРП, НО ПОТОМ РАСТОРГНУТЫ, ОНИ ЗАСЧИТЫВАЮТСЯ В НОРМАТИВ ПОДДЕРЖКИ?**
- **ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ СМП И ССРП НА ЗАКУПКУ С ОГРАНИЧЕНИЕМ НЕ ПРИШЛИ?**

О перечне закупок у СМП, ССрП

8. Для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень).

9. Перечень включает наименование товаров, работ, услуг и код по ОКДП (с **обязательным указанием разделов, подразделов** и рекомендуемым указанием групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг). – **ЛУЧШЕ ДО ВИДА!**

- Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, создаваемой в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (далее – единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт), **а также на сайте** заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

• **СРОКИ???**

Особенности осуществления торгов, иных способов закупок, в соответствии с положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства

- В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **не превышает 50 миллионов рублей** и указанные товары, работы, услуги включены **в перечень, заказчик обязан** осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства. – **ТО ЕСТЬ В ПЕРЕЧЕНЬ НЕ НАДО ВКЛЮЧАТЬ ТО, ЧТО БУДЕТ СРАЗУ ЗАКУПАТЬСЯ У ЕД. ПОСТАВЩИКА!**
- В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **превышает 50 миллионов рублей, но не превышает 200 миллионов рублей** и указанные товары, работы, услуги включены в **перечень, заказчик вправе** осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства. – **ТО ЕСТЬ СВЫШЕ 200 МЛН. РУБ. ОГРАНИЧЕНИЕ ПОСТАВИТЬ НЕЛЬЗЯ!**
- При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что **участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.**

Пример перечня:

- ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА КОТОРЫЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА **(до класса ОКДП)**
- Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. N 642

Документы, требуемые от СМП, ССрП

- Участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, **обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства**. Форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - декларация), утверждается заказчиком и включается в положение о закупке.
- При осуществлении закупки в электронной форме декларация включается в состав заявки в форме электронного документа.
- При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения **заказчик не вправе требовать от субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся участниками такой закупки, иные документы, помимо декларации**, в целях подтверждения соответствия критериям, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Что включает декларация?

- **Субъекты малого предпринимательства - 209-ФЗ:** 1. К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц [потребительские кооперативы](#) и [коммерческие организации](#) (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:
 - 1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов. **Последнее ограничение не распространяется** на хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также
 - на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным [законом](#) от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике". Юридические лица включаются в указанный перечень в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:
 - а) юридические лица являются открытыми акционерными обществами, не менее пятидесяти процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых данные открытые акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);
 - б) юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Что включает декларация?

- **Субъекты малого предпринимательства - 209-ФЗ:**
- 2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:
 - а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;
 - б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;
- 3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.
- предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:
 - микропредприятия - 60 млн. рублей;
 - малые предприятия - 400 млн. рублей;
 - средние предприятия - 1000 млн. рублей.

Документы, требуемые от СМП

14. При осуществлении закупки в соответствии с **подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения заказчик вправе** установить требование к субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся участниками такой закупки, о включении декларации в состав заявки на участие в закупке.

Особенности осуществления торгов, иных способов закупок, в соответствии с положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства

- 21. При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчик **вправе** по истечении срока приема заявок осуществить закупку в порядке, установленном положением о закупке, без соблюдения правил, установленных настоящим Положением, в случаях, если:
 - а) субъекты малого и среднего предпринимательства не подали заявок на участие в такой закупке;
 - б) заявки всех участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, отозваны или не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
 - в) заявка, поданная единственным участником закупки, являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства, не соответствует требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
 - г) заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, принято решение о том, что договор по результатам закупки не заключается.
- **ТАКИЕ ЗАКУПКИ В НОРМАТИВ ПОДДЕРЖКИ НЕ ЗАЧТУТСЯ!!!**
- Если договор по результатам закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, не заключен, **заказчик вправе** отменить решение об определении поставщика (исполнителя, подрядчика), принятое по результатам такой закупки, и осуществить закупку в порядке, установленном положением о закупке, без соблюдения правил, установленных настоящим Положением.

Обеспечение заявки

- **Размер обеспечения заявки** на участие в закупке при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения **не может превышать два процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота)**. При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки **по его выбору**: путем внесения денежных средств на счет, указанный в документации о закупке (**МОЖЕТ И СПЕЦ. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИНИМАТЬ!**), банковской гарантией или иным способом, предусмотренным документацией.
- Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, на счет, указанный в документации о такой закупке, возвращаются:
- а) всем участникам закупки, за исключением участника закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более семи рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки;
- б) участнику закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более семи рабочих дней со дня заключения договора либо со дня принятия заказчиком решения о том, что договор по итогам осуществления закупки не заключается.
- **ЛУЧШЕ УНИФИЦИРОВАТЬ СРОКИ!**

Обеспечение договора и сроки его заключения

- Если документацией о закупке при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения установлено требование к обеспечению договора, **размер обеспечения исполнения договора:**
 - 1) не может превышать 5% НМЦК (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;
 - 2) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.
- При этом обеспечение исполнения договора может предоставляться участником закупки **по его выбору**, с путем внесения **денежных средств на счет, указанный в документации о закупке, банковской гарантией, иным способом, предусмотренным документацией о закупке.**
- Срок заключения договора при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения должен составлять **не более двадцати рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора**, кроме случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействия) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение **20 рабочих дней** со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.
- При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения **максимальный срок оплаты ТРУ** должен составлять **не более 30 календарных дней** со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора).

Судебная практика и
прокурорские проверки по
единственному поставщику в
Положении о закупке

Случай закупки у ЕП

- закупки товаров, работ, услуг на сумму до _____рублей

Арбитражный суд Курганской области Дело

№3698/2013 21 октября 2013

- **(Заказчик против УФАС)**
- Закрепление предприятием в Положении о закупках одного из оснований для закупки у единственного поставщика суммы закупки до 2000000 рублей, по мнению антимонопольного органа, является нарушением принципов, установленных в статье 3 Закона N 223-ФЗ. Однако, каких либо конкретных выводов, основанных на анализе экономической, хозяйственной либо иной деятельности предприятия в решении УФАС не приведено.
- Суд находит обоснованными доводы заявителя о том, что статья 18.1. Закона о защите конкуренции не уполномочивает антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке указанной статьи давать оценку любым действиям заказчика и выносить предписания по основаниям, выходящим за пределы проведения процедуры конкретной закупки, в рамках которой подана жалоба.
- **Решение: Признать недействительными решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области ...и предписание от, вынесенные в отношении Областного государственного унитарного предприятия «Курорты Зауралья» по делу ..о нарушении антимонопольного законодательства, как несоответствующие положениям статьи 18.1, главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Постановление от 26 июня 2014 г. по делу № А66-8170/2013

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- **(Поставщик против Заказчика)**
- Прямая закупка - это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком без рассмотрения конкурирующих предложений, может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному поставщику либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика без рассмотрения конкурирующих предложений; осуществляется в том числе в случае, если цена одного договора на закупку одноименной продукции у единственного поставщика не превышает 2 000 000 руб. (пункт ... Положения).
- Спорный договор ответчиками заключён способом прямой закупки с единственным поставщиком, что само по себе не противоречит вышеуказанным нормам положения и статье 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой договор может быть заключён путём прямой закупки товаров, работ и услуг с единственным поставщиком.

Случай закупки у ЕП

- вследствие чрезвычайного события (*аварийной ситуации, непреодолимой силы – как вариант*), возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения

Постановление от 28 августа 2014 г. по делу № А27-10832/2013 ФАС Западно-Сибирского округа)

- **(УФАС против Заказчика и поставщика)**
- Способ прямой закупки (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без рассмотрения конкурирующих предложений, если существует срочная потребность в продукции, в том числе, вследствие чрезвычайного события, и проведение процедур торгов или использование иного способа закупки является нецелесообразным при условии, что обстоятельства, обусловившие срочность, нельзя было предвидеть или они не являлись результатом медлительности со стороны заказчика.
- Довод управления антимонопольной службы об отсутствии срочности работ и виновном бездействии предприятия в непроведении открытого аукциона или конкурса опровергается материалами дела.

Дополнительными соглашениями к государственным контрактам установлены сроки выполнения работ с 21.01.2013 по 10.02.2013, то есть менее месяца, что свидетельствует о срочности выполнения работ, а также невозможности проведения торгов для выполнения работ в указанные сроки.

Как следует из календарных планов выполнения работ, являющихся приложениями к государственным контрактам, объем финансирования на год определяется сторонами после подписания дополнительных соглашений к ним. Из указанных календарных планов также не усматривается детальный перечень работ, подлежащих выполнению в 2013 году.

Контрактная цена работ на 2013 год и конкретный перечень работ на 2013 год определены только дополнительными соглашениями от 21.01.2013 к государственным контрактам.

Следовательно, при отсутствии установленных на 2013 год в рамках государственных контрактов объемов финансирования и конкретного перечня работ предприятие не имело возможности заблаговременного проведения торгов в целях привлечения субподрядчиков для выполнения работ по государственным контрактам.

-
- **Кассация: Решение от 24.02.2014 Арбитражного суда Кемеровской области и постановление от 06.05.2014 Седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А27-10832/2013 оставить без изменения, кассационную жалобу Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области – без удовлетворения.**

Случай закупки у ЕП

- возникновение потребности в товарах, работах, услугах, связанных с обеспечением своевременного и качественного исполнения заключенного договора, государственного или муниципального контракта, в том числе заключенного по результатам размещения заказа в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» или по результатам осуществления закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым заказчик _____ является поставщиком (исполнителем, подрядчиком)

Постановление от 11 ноября 2014 г. по делу № А33-6969/2014

Третий арбитражный апелляционный суд

- (УФАС против Заказчика)
-
- В случае размещения заказа **у единственного поставщика** (исполнителя, подрядчика), контрагент определяется решением комиссии по размещению заказов. Заказчик вправе направить предложение о заключении договора конкретному лицу, либо принять предложение о заключении договора от одного лица без рассмотрения иных предложений. Заказчик вправе осуществлять размещения заказа **у единственного поставщика** (исполнителя/ подрядчика) в следующих случаях:
- в) заключение договора с соисполнителями работ или услуг, по которым заказчик является основным исполнителем по результатам конкурентных процедур (данный пункт применяется при условии включения заказчиком сведений о соисполнителе в заявку заказчика на участие в размещении заказа);
- м) приобретаются товары, работы, услуги необходимые для выполнения заказчиком обязательств по заключенным государственным (муниципальным) контрактам по результатам проведения торгов в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- ч) заключается договор в целях обеспечения исполнения контракта, заключенного по результатам проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- ш) в целях исполнения обязательств заказчика по заключенным государственным и муниципальным контрактам если возникла необходимость привлечения субподрядных организаций
- Приказом ГПКК «Балахтинское ДРСУ» от ... № ... в связи с возникшей необходимостью в привлечении субподрядной организации к исполнению государственного контракта № 4/137, в части выполнения работ по нанесению разметки на действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на участке км. 82+000-км.257+250, решено: определить способ размещения заказа в привлечении субподрядной организации к исполнению государственного контракта № 4/137 **у единственного поставщика**;
- Следовательно, действия ГПКК «Балахтинское ДРСУ» и иных лиц (ООО «СибСмэп» и ООО «БРИЗ-Центр») по заключению договоров субподряда соответствовали **Положению о закупках**, принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
- В свою очередь антимонопольный орган, вменяя нарушение части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, в оспариваемом решении не обосновал вывод о том, что размещение заказа **у единственного поставщика** (заключение договоров субподряда №№ 29, 82) повлияло или могло повлиять на конкуренцию.
- **При таких обстоятельствах суд апелляционной инстанции соглашается с выводами суда первой инстанции о том, что требования ГПКК «Балахтинское ДРСУ» и ООО «БРИЗ-Центр» подлежали удовлетворению.**

Случай закупки у ЕП

- конкурентная процедура закупки была признана несостоявшейся и (или) ее проведение не привело к заключению договора

Постановление от 16 июля 2014 г. по делу № А80-486/2013

Шестой арбитражный апелляционный суд

- **(Поставщик против Заказчика)**
- Согласно пункту ... Положения прямая **закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя)** может осуществляться в случае, если процедура **закупки**, проведенная ранее, не состоялась и договор по итогам торгов не заключен.
- Вывод арбитражного суда первой инстанции о том, что заказчик в данной части действовал в рамках предоставленной Федеральным законом №**223-ФЗ** компетенции, признается обоснованным.

Постановление от 2 сентября 2014 г. по делу № А19-14713/2013 ФАС Восточно-Сибирского округа

- **(УФАС против Заказчика)**
- Приказом предприятия от ...№ ...был объявлен открытый конкурс на приобретение и поставку топливно-энергетических ресурсов, в том числе угля каменного.
- Приказом от ...№ ...в связи с выявленными ошибками при подготовке конкурсной документации конкурс отменен. На дату отмены конкурса не зарегистрировано ни одной заявки на поставку угля.
- По жалобе ООО «Витим-Лес» на действия предприятия (МУП «Тепловодоканал»), связанные с отменой открытого конкурса на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов и проведением **закупки у единственного поставщика** продукции – угля каменного марки Д, обогащенного, рассортированного, крупностью 13-50 мм, антимонопольным органом возбуждено дело по признакам нарушения требований части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
- Решением антимонопольного органа от 05.09.2013г. № 672 предприятие и его контрагент (общество) признаны нарушившими часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в связи с заключением между указанными хозяйствующими субъектами соглашения (договор от 28.03.2013 № 08-08 на поставку угля каменного), повлекшего ограничение конкуренции на рынке услуг по поставке угля энергетического в границах Бодайбинского муниципального образования Иркутской области.
- Учитывая, что действия предприятия, выразившиеся в отказе от **закупки** посредством проведения конкурса и осуществление **закупки у единственного поставщика** осуществлены в соответствии с **Положением о закупке**, а в решении антимонопольного органа отсутствуют какие-либо выводы о несоответствии **Положения о закупке** Закону о **закупках** либо Закону о защите конкуренции, **суды признали правомерным вышеуказанные действия предприятия.**

Случай закупки у ЕП

- продукция закупается у материнской компании заказчика или дочерних (зависимых) предприятий заказчика, специально созданных для производства или поставки данной продукции.

Постановление от 17 октября 2012 г. по делу № А47-1155/2012

Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд

- **(Поставщик против Заказчика)**
- Общество с ограниченной ответственностью «Промышленное и жилищное строительство» (далее – истец, ООО «Промжилстрой») обратилось в Арбитражный суд Оренбургской области с иском к открытому акционерному обществу «Оренбургская теплогенерирующая компания» (далее – ответчик, ОАО «Оренбургская ТГК») о признании необоснованно ограничивающим конкуренцию по отношению к участникам **закупки** и обязанности исключения из **Положения о закупках** ОАО «Оренбургская ТГК» условий, нарушающих закон, перечисленных в пунктах ..., пп. 7.9.1.6, пп. 7.9.1.9.
- Подпунктом 7.9.1.6 **Положения о закупках** предусмотрено, что **закупка у единственного** источника может осуществляться, если при проведении конкурса или любой другой открытой процедуры была представлена только одна заявка, однако проведение новых процедур **закупок**, по мнению органа/лица, уполномоченного на выдачу разрешения в соответствии с локальными нормативными актами нецелесообразно (например, исчерпаны лимиты времени на выполнение процедур **закупок**, проведение нового конкурса не приведет к изменению круга участников и появлению другого победителя), а предоставленная заявка приемлема.

Подпунктом 7.9.1.9 **Положения о закупках** предусмотрено, что **закупка у единственного** источника может осуществляться, если продукция **закупается** у материнской компании заказчика или дочерних (зависимых) предприятий заказчика, специально созданных для производства и **закупки** данной продукции.
- **Арбитражный суд первой инстанции, отказывая ООО «Промжилстрой» в удовлетворении иска, указал на то, что Положение о закупках ОАО «Оренбургская ТГК» разработано с соблюдением требований, предусмотренных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а, кроме того, сослался на то, что истец не представил доказательств того, что оспариваемые пункты Положения о закупках нарушают права ООО «Промжилстрой».**

Постановление от 27 ноября 2013 г. по делу № А47-3491/2013

Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд

- **(Поставщик против решения УФАСа)**
- Пунктом 7.9.1.9 **Положения** «Оренбургская ТГК» установлено, что **закупки у единственного** источника могут осуществляться в случае, если продукция **закупается** у материнской компании заказчика или дочерних (зависимых) предприятий заказчика, специально созданных для производства или поставки данной продукции.
- ООО «ПРОМЖИЛСТРОЙ» обратилось в УФАС по Оренбургской области с заявлением о нарушении конкуренции пунктами ...7.9.1.9 указанного **Положения о закупках**. Заявитель также просил обязать ОАО «Оренбургская ТГК» исключить пункты ...7.9.1.9 из **Положения о закупках** ОАО «Оренбургская ТГК».
- Оценив содержание оспариваемых заявителем пунктов ... 7.9.1.9 **Положения о закупках** ОАО «Оренбургская ТГК», антимонопольный орган пришел к выводу об их соответствии требованиям Закона №223-ФЗ.
- Судами по указанному делу установлено соответствие в том числе пунктов ...7.9.1.9 **Положения о закупках** ОАО «Оренбургская ТГК» требованиям Закона №223-ФЗ.

Базовый вывод судов

- У третьих лиц нет права оспаривать закупку у ЕП, поскольку никакие права третьего лица такой закупкой заведомо не могут быть нарушены.

Специфические случаи закупки у ЕП связанные с деятельностью заказчика

Постановление от 13 августа 2014 г. по делу № А33-18774/2013 ФАС Восточно-Сибирского округа

- **(УФАС против Заказчика)**
- Подпунктами 21, 22 пункта 17.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд КГАУ "Лесопожарный центр" предусмотрено, что **при закупке услуг авиакомпаний для выполнения авиалесоохранных работ, а также в случае возникновения потребности в определенных товарах, работах, услугах для обеспечения выполнения учреждением авиационного патрулирования земель лесного фонда, а также работ по тушению пожаров и ликвидации вызванных ими чрезвычайных ситуаций, КГАУ "Лесопожарный центр" вправе применить способ прямой закупки у единственного поставщика без ограничения цены договора.**
- Таким образом, действия КГАУ "Лесопожарный центр" основаны на прямом законодательном разрешении и в силу этого не могут быть признаны незаконными.
- Антимонопольный орган, в том числе в апелляционной жалобе указывает, что включение в положение о закупках условий позволяющих исключить проведение конкурсных процедур (закупка у единственного поставщика) при определении контрагента на оказание финансируемых из бюджета транспортных услуг для выполнения лесоавиационных работ по авиапатрулированию и тушению пожаров земель лесного фонда, исключает конкуренцию и противоречит требованиям антимонопольного законодательства.
- Вместе с тем, как правильно указал суд первой инстанции, [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ограничений относительно установления порядка проведения закупки не установлено. То есть заказчик самостоятельно определяет способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения которых должен быть установлен в положении о закупки.
- **Иными словами способами закупки могут являться, например, закупки у единственного поставщика, закупки способом запроса котировок, конкурентные переговоры, другие способы, установленные заказчиком в положении о закупке.**

Постановление от 15 сентября 2014 г. по делу № А19-6575/2014

Четвертый арбитражный апелляционный суд

- **(Поставщик против УФАС)**
- Пунктом ... **Положения** предусмотрено, что **закупки у единственного поставщика** (исполнителя, подрядчика) могут проводиться в случае **закупки** товаров, работ и услуг, в том числе, полиграфической и печатной продукции (код по ОКВЭД 2200000; кроме кодов 222120,2221637).

В целях **закупки** товаров, работ, услуг **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) разрабатывается и размещается в Единой информационной системе извещение о **закупке у единственного** источника, документация о **закупке у единственного** источника, проект договора. Извещение о **закупке** и документация о **закупке у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) носят уведомительный характер и не предполагают при их размещении в Единой информационной системе подачу со стороны участников **закупки** каких-либо заявок, документов и сведений в силу пункта ... **Положения**.

Материалами дела подтверждается и не оспаривается сторонами, что 19.03.2014 на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении **закупки у единственного поставщика** (исполнителя, подрядчика) на поставку бланочной продукции для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области».

20.03.2014 по результатам проведенной **закупки** ФБУЗ «Информационно-методический центр «Экспертиза» (Исполнитель) и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области», заключен договор №Д056/14 на поставку бланочной продукции (защищенной от подделок полиграфической продукции).

Таким образом, из изложенного следует, что договор №Д056/14 на поставку бланочной продукции заключен в соответствии с требованиями Положения о закупке.

- **Таким образом, с учетом приведенных обстоятельств, действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области», связанные с проведением закупки у единственного поставщика на поставку бланочной продукции, в части заключения договора с Федеральным бюджетным учреждением «Информационно-методический центр «Экспертиза» не противоречат нормам действующего законодательства, в связи с чем, у УФАС по Иркутской области отсутствовали основания для признания обоснованной жалобы ООО «Полиграфзащита» на указанные действия.**

Постановление от 17 июня 2014 г. по делу № А13-15037/2013

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- **(Заказчик против УФАС)**

-

В пункте ... **Положения о закупках** зафиксировано право заказчика совершать прямую **закупку** без ограничения суммы путем заключения договоров, связанных с обеспечением заказчика твердым топливом.

- Предприятием 22.08.2013 заключен договор на поставку угля с ЗАО «...».

При этом извещение о проведении **закупки** на поставку каменного угля предприятием на официальном сайте не размещалось..

На основании этого суд первой инстанции посчитал обоснованными выводы Управления о нарушении предприятием **положений** 5 и 15 статьи 4 Закона № **223-ФЗ**, а также о несоблюдении предприятием целей названного Закона, поскольку оно не обеспечило расширение возможностей участия юридических и физических лиц в **закупке** и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, гласность и прозрачность **закупки**, что влечет наличие злоупотреблений, и о не соблюдение принципов информационной открытости **закупки**, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам **закупки**

В связи с этим суд первой инстанции правомерно согласился с выводами Управления ФАС России о нарушении предприятием части 1 статьи 1 и части 12 статьи 3 Закона № **223-ФЗ**.

При этом не может быть применен в данном случае пункт ... **Положения о закупках**, которым установлено, что при осуществлении прямой **закупки** информация о прямой **закупке** (извещение и документация на проведение прямой **закупки**) не подлежит размещению на официальном сайте в соответствии с действующим законодательством и настоящим **Положением**, поскольку он противоречит указанным **положениям** Закона № **223-ФЗ**.

- **Апелляция: решение Арбитражного суда Вологодской области от 07 марта 2014 года по делу № А13-15037/2013 оставить без изменения, апелляционную жалобу государственного предприятия Вологодской области «Областные электротеплосети» - без удовлетворения.**

Прокурорские проверки по ед. поставщику

Прокуратурой Саратовской области проведена проверка соответствия законодательству и антикоррупционная экспертиза приказов министерства культуры Саратовской области

- *Дата опубликования: 10.04.2012*
- Положением о закупках ГАУК "Саратовский театр кукол "Теремок" установлено, что основным критерием для выбора способа размещения заказа у единственного поставщика является соответствие условий закупки одному из подпунктов 5.5. рассматриваемого Положения. Между тем, в Положении отсутствовали какие-либо ссылки на "неосновные" критерии, что создавало неопределенность правового регулирования и широту усмотрения правоприменителя.
- Данные факты послужили основанием для принесения прокуратурой области протестов на вышеуказанные приказы министерства культуры области.
- По результатам рассмотрения протестов требования прокуратуры удовлетворены, Положение о закупках изложено в новой редакции.

Казанская прокуратура по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах пресекла нарушения законодательства о закупках

- *Дата опубликования: 15.11.2012*
- Директором ФКП «ГосНИИХП» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального казенного предприятия «Государственный научно-исследовательский институт химических продуктов» (ФКП «ГосНИИХП»).
- Проверкой было установлено, что не все нормы названного Положения соответствовали нормам федерального законодательства, а также основным принципам и целям гражданского законодательства, законодательства о противодействии коррупции.
- Положение предусматривало возможность осуществления закупки у единственного поставщика в случае возникновения потребности в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения. Указанная норма противоречила общим целям, задачам и принципам Федерального закона, поскольку давала Заказчику возможность избегать проведения процедур торгов, могла явиться причиной коррупционных проявлений, нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции.
- По итогам проверки прокурором на указанные Положения принесены протесты, которые на данный момент рассмотрены и удовлетворены, нарушения федерального законодательства устранены.

Сыктывкарской транспортной прокуратурой (Республика КОМИ) выявлены нарушения

- *Дата опубликования: 19.07.2013*
- В ГАОУ НПО РК «Профессиональное училище № 14 г. Микунь» выявлены нарушения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В частности, этим образовательным учреждением с ООО «Центр охраны труда «БЭСТ» был заключен договор на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда. При этом закупка была произведена у единственного поставщика, а информация о ней не размещалась на официальном сайте учреждения.
- В этой связи Сыктывкарской транспортной прокуратурой руководителю указанного учреждения внесено представление.

Прокуратура Республики Татарстан пресекла нарушения требований законодательства о закупках

- *Дата опубликования: 29.10.2013*
- Опротестованы положения ряда регулируемых заказчиков города, незаконно предусматривающие в качестве возможности закупок у единственного поставщика такие случаи, как возникновение срочной потребности, закупка горюче-смазочных материалов, услуг связи и другие непредусмотренные законом случаи.

Прокурорская проверка Положения... Дата - 06.2013

- Возникла потребность в товарах, работах, услугах для исполнения обязательств по договору, в соответствии с которым Заказчик является поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и приобретение которых путем проведения конкурентных процедур закупок в предусмотренные для исполнения обязательств по такому договору сроки невозможно
- **Прокуратура** по этому пункту: норма неопределенная, допускает произвольное толкование, что может привести к необоснованному ограничению конкуренции.
- Вследствие аварии возникает срочная потребность в закупаемой продукции, в связи с чем применение других видов закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения (под аварией понимается любое обстоятельство, которое создает или может создать явную и значительную опасность для жизни и здоровья людей, состояния окружающей среды либо имущественных интересов Заказчика)
- **Прокуратура** – аналогичное нарушение принципа отсутствия необоснованного ограничения конкуренции – использована неопределенная формулировка «имущественные интересы заказчика».
- Приобретение товаров, работ, услуг по существенно сниженным ценам в случае распродаж, ликвидации имущества третьих лиц и в иных аналогичных обстоятельствах, когда такая возможность существует ограниченное время
- **Прокуратура** – аналогичное нарушение принципа отсутствия необоснованного ограничения конкуренции – использована неопределенная формулировка «существенно сниженные цены».

Прокурорская проверка Положения... Дата - 06.2013

- Закупка услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию помещений, эксплуатируемых или арендуемых Заказчиком;
- Расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору. При этом существенные условия нового договора не должны изменяться, за исключением сроков выполнения договора. Если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору с пропорциональным уменьшением цены договора;
- **Прокуратура:** эти статьи Положения содержат нормы, ограничивающие конкуренцию: закупка услуг по техническому содержанию и обслуживанию недвижимого имущества, а также закупки, необходимость которых возникла в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем) своих обязательств могут проводиться с использованием конкурентных процедур
- В исключительных случаях, на основании приказа генерального директора Общества
- **Прокуратура:** в Положении отсутствуют какие-либо критерии (основания) в соответствии с которыми единоличный исполнительный орган Общества вправе издать указанный Приказ. Таким образом данная норма противоречит целям регулирования закупочной деятельности, установленным ч. 1. ст. 1 223-ФЗ

Благодарю за внимание!

Трефилова Татьяна Николаевна -

igzgos@gmail.com